

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O OSNIVANJU FEDERALNOG FONDA ZA POMOĆ NASTRADALIM
PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE**

Sarajevo, juni 2014. godine

PRIJEDLOG
ZA DONOŠENJE ZAKONA O OSNIVANJU FEDERALNOG FONDA ZA POMOĆ
NASTRADALIM PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PO HITNOM POSTUPKU

Postupajući u smislu odredaba člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) predlažemo donošenje Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09).

Z A K O N
O OSNIVANJU FEDERALNOG FONDA ZA POMOĆ NASTRADALIM
PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE

I. – UVODNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom osniva se Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Fond), uređuje njegova organizacija, djelatnost, izvori sredstava, namjena i način korištenja sredstava Fonda, te druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem djelatnosti Fonda.

Član 2.

(1) U obavljanju svoje djelatnosti utvrđene ovim zakonom, Fond osigurava prikupljanje i upravljanje finansijskim sredstvima koja su namijenjena za pomoć nastradalim područjima, na način da se osigura objedinjavanje sredstava i koordinirano usmjeravanje sredstava.

(2) Pod nastradalim područjima u smislu stava (1) ovog člana smatraju se područja u kojima su se dogodile prirodne nesreće proglašene Odlukom o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Federacije Bosne i Hercegovine, uzrokovane obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave na području Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“; broj: 37/14).

II. - ORGANIZACIJA I DJELATNOST FONDA

Član 3.

- (1) Fond ima svojstvo pravnog lica s javnim ovlaštenjima.
- (2) Osnivačka prava i dužnosti u ime Federacije Bosne i Hercegovine u Fondu vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu:Vlada).
- (3) Sjedište Fonda je u Sarajevu.
- (4) Fond se upisuje u sudski registar.

Član 4.

Fond upravlja i raspolaže sredstvima za poslove i namjene utvrđene ovim zakonom.

Član 5.

- (1) Fond ima statut i druge opće akte u skladu s Zakonom i statutom Fonda.
- (2) Statut Fonda na prijedlog Upravnog odbora Fonda donosi Vlada.
- (3) Statutom Fonda bliže se uređuje organizacija, ovlaštenja i način odlučivanja organa Fonda, njihova prava i obaveze, javnost rada Fonda, te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Fonda.

Član 6.

- (1) Djelatnost Fonda obuhvata poslove u vezi s finansiranjem potreba namijenjenih za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i pružanje pomoći fizičkim i pravnim osobama, i to:
 - 1) sanaciju, obnovu i izgradnju infrastrukturnih i privrednih objekata;
 - 2) obnovu porušenih i oštećenih škola i drugih objekata od značaja za obrazovanje;
 - 3) obnovu stambenih objekata;
 - 4) uređenje i čišćenje vodotoka;
 - 5) hitnu ili trajnu sanaciju zemljišta ugroženog klizištima;
 - 6) obnovu poljoprivrednog zemljišta i stočnog fonda ugroženog poplavama;
 - 7) pomoć u građevinskom materijalu, sanaciju oštećenih i izgradnju uništenih objekata za stanovanje i objekata za smještaj životinja u poljoprivrednim gazdinstvima;
 - 8) pomoć za plaćanje troškova stanovanja osobama koje su usljed prirodne nesreće izmještene iz svojih domova;
 - 9) pomoć u nabavci uništene poljoprivredne mehanizacije i nabavku sjemena za sijanje na zemljištu gdje je to moguće;
 - 10) koordinaciju implementacije programa i projekata koje realizuje više učesnika;
 - 11) finansiranje drugih programa i projekata, koji su u funkciji podrške otklanjanju posljedica izazvanih prirodnom nesrećom.
- (2) Pored poslova iz stava (1) ovog člana, djelatnost Fonda obuhvata i sljedeće poslove:
 - 1) stručne i druge poslove u vezi s pribavljanjem, upravljanjem i korištenjem sredstava Fonda;
 - 2) vođenje baze podataka o programima, projektima i sličnim aktivnostima u ugroženim područjima, te potrebnim i raspoloživim finansijskim sredstvima za njihovo ostvarivanje,
 - 3) poticanje, uspostavljanje i ostvarivanje saradnje s međunarodnim i domaćim finansijskim institucijama i drugim pravnim i fizičkim osobama radi finansiranja pomoći;
 - 4) bavljenje i drugim poslovima u vezi s finansiranjem pomoći ugroženim područjima.

III. - IZVORI SREDSTAVA

Član 7.

Izvori sredstava Fonda su:

- 1) sredstva iz multilateralnih i bilateralnih programa pomoći;
- 2) sredstva iz budžeta svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- 3) grant sredstva međunarodnih organizacija;
- 4) grant sredstva drugih država;
- 5) donacije domaćih i stranih privrednih društava;
- 6) donacije građana;
- 7) sredstava zajma na osnovu potpisanih projektnih sporazuma;
- 8) ostalih sredstava koje osigurava Vlada u skladu sa posebnim zakonom, i
- 9) ostalih sredstava u skladu sa zakonom i drugim propisima.

IV. - ORGANI FONDA I UPRAVLJANJE FONDOM

Član 8.

Organi Fonda su Upravni odbor Fonda i direktor Fonda.

Član 9.

(1) Fondom upravlja Upravni odbor Fonda, u skladu s odredbama ovoga zakona, statuta i drugih općih akata Fonda, te drugih zakona i propisa.

(2) Upravni odbor Fonda ima predsjednika i deset članova, koje imenuje Vlada.

(3) Predsjednik Upravnog odbora Fonda i pet članova Upravnog odbora Fonda su članovi po funkciji, tri člana Upravnog odbora Fonda imenuju se iz reda donatora na prijedlog Udruženja poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, jedan član imenuje se na prijedlog Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i jedan član imenuje se na prijedlog Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine.

(4) Članovi Upravnog odbora po funkciji su:

1. Premijer/Predsjednik Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, predsjednik
2. Federalni ministar raseljenih osoba i izbjeglica, član
3. Federalni ministar prometa i komunikacija, član
4. Federalni ministar prostornog uređenja, član
5. Federalni ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, član

6. Federalni ministar energije, rudarstva i industrije, član.

(5) Mandat članova Upravnog odbora Fonda je četiri godine.

(6) Predsjednik i članovi Upravnog odbora Fonda nemaju pravo na naknadu.

Član 10.

(1) Fondom rukovodi direktor.

(2) Direktor zastupa i predstavlja Fond.

(3) Direktora imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog Upravnog odbora Fonda.

(4) Direktor se imenuje na osnovu javnog konkursa, na period od četiri godine.

(5) Djelokrug, ovlaštenja i odgovornosti, te postupak imenovanja i razrješavanja direktora bliže se utvrđuju statutom Fonda, u skladu s zakonom.

Član 11.

(1) U cilju koordinacije usmjeravanja sredstava i pravedne raspodjele osniva se Savjet Fonda.

(2) Savjet Fonda čine:

1. Premijer/Predsjednik Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,
2. Premijer Vlade Kantona Sarajevo,
3. Premijer Vlade Zeničko-dobojskog kantona,
4. Premijer Vlade Posavskog kantona,
5. Premijer Vlade Unsko-sanskog kantona,
6. Premijer Vlade Tuzlanskog kantona,
7. Premijer Vlade Srednjobosanskog kantona,
8. Predsjednik Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine,
9. Predsjednik Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine,
10. Predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,
11. Predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,
12. Dva predstavnika Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine,
13. Predstavnik nevladine organizacije kojeg na prijedlog zajedničke Komisije za izbor i imenovanje Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine odredi Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

(3) Način rada, te poslovi i ovlaštenja organa iz stava (1) ovoga člana uređuju se statutom Fonda.

V. - FINANSIJSKO POSLOVANJE FONDA

Član 12.

- (1) Odluke o usmjeravanju sredstava Fonda donosi Upravni odbor Fonda.
- (2) Sredstva Fonda dodjeljivat će se pravnim i fizičkim osobama, korisnicima sredstava, radi finansiranja namjena utvrđenih članom (6) ovog zakona, putem zajmova, subvencija, pomoći i donacija.
- (3) Na osnovu odobrenih sredstava iz st. (1) i (2) ovog člana potpisat će se tripartitni ugovor o korištenju sredstava između ovlaštenih predstavnika Fonda i općine, te krajnjeg korisnika.
- (4) Općim aktima Fonda utvrđuju se uslovi koje moraju ispunjavati korisnici sredstava Fonda, uslovi i način dodjeljivanja sredstava Fonda, kriteriji i mjerila za ocjenjivanje zahtjeva za dodjeljivanje sredstava Fonda, način praćenja namjenskog korištenja sredstava i ugovoreni prava i obaveza, te druga pitanja od značaja za dodjeljivanje i korištenje sredstava Fonda.
- (5) Opće akte iz stava (4) ovoga člana, donosi Upravni odbor Fonda.
- (6) Korisnici sredstava Fonda dužni su dodijeljena sredstva koristiti namjenski, na način i u rokovima utvrđenim ugovorom o korištenju sredstava.
- (7) Ako korisnik sredstava dodijeljena sredstva ne koristi na način i za namjene utvrđene ugovorom, dužan je nenamjenski utrošena sredstva vratiti Fondu, a za štetu nanесenu Fondu odgovara na način utvrđen ugovorom o korištenju sredstava i zakonom.

Član 13.

- (1) Za svaku poslovnu godinu, Upravni odbor Fonda donosi program rada i finansijski plan, na koji saglasnost daje Vlada i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije BiH).
- (2) Finansijski plan Fonda donosi se u skladu s postupkom propisanim za finansijske planove izvanbudžetskih fondova.

Član 14.

- (1) Fond je dužan dostaviti izvještaje o ostvarivanju programa rada i izvršenju finansijskog plana za proteklu godinu Vladi i Parlamentu Federacije BiH u roku propisanom za podnošenje godišnjeg izvještaja.
- (2) Izvještaj o izvršenju programa rada i izvršenju finansijskog plana Fond je dužan dostaviti i na zahtjev Vlade i Parlamenta Federacije BiH .

VI. - JAVNOST RADA FONDA

Član 15.

- (1) Rad Fonda je javan.
- (2) Fond blagovremeno i istinito obavještava javnost o obavljanju poslova svoje djelatnosti za koju je osnovan na način propisan statutom Fonda.
- (3) Fond blagovremeno objavljuje detaljne liste svih pojedinačnih isplata sa računa Fonda kako bi se osigurala javnost rada.
- (4) Fond je dužan javnosti i sredstvima javnog informiranja na njihov zahtjev davati informacije o obavljanju poslova svoje djelatnosti, te omogućiti uvid u zahtjevanu dokumentaciju.
- (5) Fond može uskratiti davanje informacije, odnosno uvid u dokumentaciju ako je propisana kao službena ili poslovna tajna.

VII. - UPRAVNI NADZOR

Član 16.

- (1) Upravni nadzor Fonda vrši Federalno ministarstvo pravde.
- (2) Statutom Fonda propisuje se provođenje nadzora poslovanja Fonda od strane nezavisnih ovlaštenih revizorskih firmi.
- (3) Nadzor nad poslovanjem Fonda vrši Federalno ministarstvo finansija – Federalno ministarstvo financija.

VIII. - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 17.

- (1) Sredstva za osnivanje i početak rada Fonda, osigurat će se iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Po prestanku potrebe Parlament Federacije BiH će, na prijedlog Vlade, donijeti propis kojim će se regulirati dalji status Fonda i finansijskih sredstava zatečenih na računu Fonda u tom trenutku.

Član 18.

Sredstava uplaćena na posebni račun koji je otvorila Vlada za donatorsku pomoć namijenjenu ugroženim područjima prebacit će se na račun Fonda na osnovu posebne odluke Vlade.

Član 19.

- (1) Vlada će imenovati članove Upravnog odbora Fonda i direktora Fonda u osnivanju u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

(2) Direktor Fonda u osnivanju dužan je obaviti pripreme za početak rada Fonda i podnijeti prijavu za upis u sudski registar u roku od 30 dana od dana imenovanja.

Član 20.

Upravni odbor Fonda dužan je donijeti statut Fonda i opće akte iz člana 12. stav (4) u roku od 30 dana od dana imenovanja.

Član 21.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
Z A K O N A
O OSNIVANJU FEDERALNOG FONDA ZA POMOĆ NASTRADALIM
PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE

I. - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV tačka A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uzimajući u obzir da je Federacija Bosne i Hercegovine pretrpjela značajne štete prouzrokovane poplavama stvorila se potreba za osnivanje Fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, navedenom prirodnom nesrećom nanesene su još uvijek nesagledive posljedice po stambeni fond, kao i objekte drugih namjena, te u tom smislu je nužno hitno donošenje Zakona kojim bi se osnovao Federalni fond za pomoć nastradalim područjima, kao i propisali ostali segmenti njegovog rada i funkcioniranja.

III. – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Uvodnim odredbama Zakona uređuje se da se ovim zakonom osniva Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, uređuje njegova organizacija, osnovne djelatnosti, kao i definišu područja na koja se ovaj zakon primjenjuje. Primjena zakona odnosi se isključivo na područja definisana Odlukom Vlade Federacije BiH o proglašenju stanja prirodne nesreće na području FBiH, uzrokovane obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave na području FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 37/14).

Odredbama čl. 3, 4. 5. i 6. definiše se svojstvo Fonda, osnivačka prava i dužnosti, sjedište i upis u sudski registar. Pored navedenog, propisuje se donošenje statuta, te definiše unutrašnja organizacija, ovlaštenja i način odlučivanja organa Fonda. Istovremeno, jasno se precizira djelatnost Fonda, odnosno poslovi koje Fond obavlja.

Odredbom člana 7. definišu se izvori sredstava Fonda.

Čl. 8, 9, 10. i 11. propisuje se rad organa Fonda, nadležnosti Upravnog odbora Fonda i direktora Fonda, te osnivanje posebnog savjetodavnog tijela Savjeta Fonda.

Odredbom Poglavlja V Zakona propisuje se dodjela finansijskih sredstava, donošenje programa rada i finansijskog plana, kao i izrada i dostavljanje izvještaja o radu Fonda.

IV. – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.